

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ (ПО ДЕЛУ № 2015/56-э)
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ МАТЕРИАЛОВ
АО «АНГАРСКАЯ НЕФТЕХИМИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ»
ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ТАРИФА НА УСЛУГУ ПО ПЕРЕДАЧЕ
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ**

**1. Оценка достоверности данных, приведенных в
предложении об установлении тарифа**

Экспертное заключение по установлению тарифа на услугу по передаче электрической энергии, оказываемую АО «Ангарская нефтехимическая компания» (далее – Предприятие), было подготовлено в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ);
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178, утвердившим Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила государственного регулирования);
- Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17 февраля 2012 года № 98-э (далее – Методические указания № 98-э);
- Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 6 августа 2004 года № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2);
- и другими нормативными правовыми актами в области государственного регулирования тарифов.

При рассмотрении представленных Предприятием материалов эксперты службы по тарифам Иркутской области (далее - Служба) руководствовались основными принципами и целями государственного регулирования тарифов, предусмотренными действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Закона № 35-ФЗ государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 года, осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций.

В этой связи регулирование тарифов на услугу по передаче электрической энергии на 2016 год для Предприятия будет осуществляться с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Закона № 35-ФЗ приказом службы по тарифам Иркутской области от 26 декабря 2014 года № 764-спр для Предприятия установлены долгосрочные параметры регулирования и необходимая валовая выручка на долгосрочный период с 2015 по 2019 гг.

Согласно пункту 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования.

Расчет тарифов и форма представленных Предприятием материалов соответствует требованиям, утвержденным нормативно-методическими документами по вопросам регулирования тарифов (цен). Обосновывающие материалы представлены Предприятием не в полном объеме. Таким образом, дать однозначную оценку достоверности материалов не представляется возможным.

2. Оценка финансового состояния

Поскольку передача электрической энергии не является основным видом деятельности Предприятия, эксперты Службы считают анализ финансово-хозяйственной деятельности Предприятия не показательным в рамках настоящего регулирования.

3. Анализ основных технико-экономических показателей

Поскольку Предприятие осуществляет передачу электрической энергии как для собственного производства, так и для сторонних потребителей, распределение расходов по регулируемому виду деятельности между субабонентами и Предприятием произведено в соответствии с пунктом 14 Методических указаний № 20-э/2 пропорционально полезному отпуску.

Представленный Предприятием расчет необходимой валовой выручки содержит расходы Предприятия в целом, а также расходы на объем электрической энергии, передаваемой сторонним потребителям. Доля расходов, относимых на оказание услуги по передаче электрической энергии сторонним потребителям, определена Предприятием в размере 28,53%.

Эксперты Службы определили долю расходов, относимых на регулируемую деятельность, в размере 33,38 % (465,5692 млн. кВт.ч. / 1 394,8190 млн. кВт.ч. * 100%). Эксперты Службы принимают к расчету тарифов только необходимую валовую выручку на осуществление услуги по передаче электрической энергии для сторонних потребителей.

В таблице приведены основные технико-экономические показатели деятельности Предприятия за 2013-2015 гг. и прогноз на 2016 год.

Показатель	Ед. изм.	2013 год	2014 год	2015 год	План на 2016 год
Себестоимость	тыс. руб.	40 651,0	40 221,0	45 748,7	50 469,9
Прибыль	тыс. руб.	6 651,5	7 619,0	8 153,6	9 533,8
Дополнительные расходы за предыдущие периоды регулирования	тыс. руб.	2 904,9	6 197,0	2 550,1	18 999,6
Избыточные доходы за предыдущие периоды регулирования	тыс. руб.	0,0	118,5	0,0	0,0
Расходы на содержание сетей	тыс. руб.	50 207,4	53 918,4	56 452,4	79 003,2
Расходы на оплату потерь	тыс. руб.	10 466,7	11 806,6	13 057,0	16 891,1
Необходимая валовая выручка	тыс. руб.	60 674,1	65 725,1	69 509,4	95 894,3

Эксперты отмечают рост необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Предприятия в 2016 году на 37,9%, что обусловлено увеличением прибыли и расходов по статьям себестоимости: «Материалы», «Амортизация».

Также Предприятием заявлены дополнительные расходы за предыдущие периоды регулирования.

4. Анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям

В соответствии с пунктом 24 Правил государственного регулирования оснований для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 года № 184.

На основании проведенного анализа представленных документов можно сделать вывод о соответствии Предприятия критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

5. Анализ экономической обоснованности расходов

Согласно пункту 9 Методических указаний № 98-э, учитывая изменение плановых значений параметров расчета тарифов, эксперты Службы произвели корректировку необходимой валовой выручки на 2016 год.

В соответствии с пунктом 64 Основ ценообразования при регулировании тарифов экспертами Службы учитывались макроэкономические показатели, в том числе параметры роста регулируемых тарифов субъектов электроэнергетики, определенные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов (далее – Прогноз).

Расчет необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и тарифа на 2016 год представлен в таблице.

Показатель	Ед. изм.	Значение	
		всего	для сторонних потребителей
Базовый период			
Полезный отпуск электрической энергии	млн. кВт.ч.	1 388,0248	458,9633
Потери электроэнергии в сетях	млн. кВт.ч.	-	13,9692
то же в %	%	-	2,95
Заявленная мощность	МВт	-	61,7460
Амортизация	тыс. руб.	36 249,3	11 987,6
Энергия	тыс. руб.	5 803,4	1 919,2
Аренда	тыс. руб.	7726,2	2 555,1
Прибыль на развитие производства	тыс. руб.	-	5 120,0
Отчисления на социальные нужды	тыс. руб.	979,9	372,1

Налоги, сборы, платежи	тыс. руб.	5 302,8	3 033,6
Всего неподконтрольные расходы	тыс. руб.	-	24 987,6
Распределение подконтрольных расходов	тыс. руб.	87 437,4	28 914,7
Выпадающие расходы	тыс. руб.	-	2 550,1
Расходы на содержание сетей	тыс. руб.	-	56 452,4
Расходы на оплату технологического расхода (потерь)	тыс. руб.	-	13 057,0
НВВ	тыс. руб.	-	69 509,4
Среднеотпускной одноставочный тариф	руб./кВт.ч.	-	0,15145
Период регулирования (расчетные данные)			
Полезный отпуск электрической энергии	млн. кВт.ч.	1 394,8190	465,5692
Потери электроэнергии в сетях	млн. кВт.ч.	-	14,1702
то же в %	%	-	2,95
Заявленная мощность	МВт	-	62,0330
Амортизация	тыс. руб.	-	9 320,0
Энергия	тыс. руб.	6 332,1	2 113,7
Аренда	тыс. руб.	7 430,5	2 480,3
Прибыль на развитие производства	тыс. руб.	-	6 130,0
Отчисления на социальные нужды	тыс. руб.	1 198,0	399,9
Налоги, сборы, платежи	тыс. руб.	5 842,9	3 482,9
налог на прибыль	тыс. руб.	-	1 532,5
налог на имущество	тыс. руб.	5 842,9	1 950,4
Всего неподконтрольные расходы	тыс. руб.	-	23 926,8
Коэффициент индексации подконтрольных расходов		1,064669	
Распределение подконтрольных расходов	тыс. руб.	93 091,9	31 074,1
Выпадающие расходы	тыс. руб.		7 930,3
Расходы на содержание сетей	тыс. руб.		62 931,2
Расходы на оплату технологического расхода (потерь)	тыс. руб.		17 617,0
НВВ	тыс. руб.		80 548,2
Ставка на содержание электрических сетей	руб./МВт/мес.		84 539,95
Ставка на оплату технологического расхода (потерь)	руб./МВт.ч.		37,84
Среднеотпускной одноставочный тариф	руб./кВт.ч.		0,17301

5.1. Определение полезного отпуска электрической энергии, потерь электрической энергии и заявленной мощности.

Экспертами Службы принят полезный отпуск электрической энергии в размере 1 394,8190 млн.кВт.ч., в том числе сторонним потребителям – 465,5692 млн. кВт.ч., объем потерь электрической энергии сторонним потребителям – 14,1702 млн. кВт.ч. (2,95%), заявленная мощность – 62,0330 МВт в соответствии с данными по вышеуказанным показателям, заявленными Предприятием для формирования Сводного прогнозного баланса производства и поставок

электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по Иркутской области на 2016 год, с учетом пункта 38 Основ ценообразования, с учетом приказа службы по тарифам Иркутской области от 26 декабря 2014 года № 764-спр.

5.2. Определение величины подконтрольных расходов

Размер подконтрольных расходов Предприятия, утвержденный на 2015 год, составил 87 437,4 тыс. руб., в том числе на сторонних потребителей (33,07%) 28 914,7 тыс. руб.

Индекс потребительских цен, утвержденный Минэкономразвития России на 2016 год, составляет 107,4%.

Количество условных единиц на 2016 год принимается экспертами в объеме по состоянию на 01.09.2015 года – 8 004,49. Количество условных единиц в 2015 году составило 7 990,37. Увеличение количества условных единиц на 2016 год относительно 2015 года составляет 0,18%.

С учетом коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов ($K_{эл} = 0,75$) и индекса эффективности подконтрольных расходов ($X = 1\%$), утвержденных на 2016 год приказом Службы от 26 декабря 2014 года № 764-спр, подконтрольные расходы, подлежащие включению в состав НВВ на 2016 год, составят 93 091,9 тыс. руб., в том числе на сторонних потребителей (33,38%) 31 074,1 тыс. руб.

5.3. Определение величины неподконтрольных расходов

Неподконтрольные расходы определяются методом экономически обоснованных расходов в соответствии с Основами ценообразования. Для Предприятия на 2016 год включены следующие статьи неподконтрольных расходов.

5.3.1. Статья «Амортизация»

Предприятием представлен расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на сумму 66 476,4 тыс. руб., в том числе на сторонних потребителей – 18 966,7 тыс. руб.

Расчет амортизационных отчислений произведен Предприятием с учетом ввода основных средств в 2015 году.

Сумму амортизационных отчислений Предприятие планирует направить на выполнение инвестиционной программы.

В качестве обоснования заявленной суммы представлена ведомость начисления амортизации основных средств на 2016 год, ведомость начисления амортизации основных средств по состоянию на 1 сентября 2015 год.

Кроме того, Предприятием представлена инвестиционная программа, утвержденная распоряжением министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 15 августа 2014 года № 72-мр «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «Ангарская нефтехимическая компания» на 2015-2019 годы».

Эксперты считают возможным принять на 2016 год амортизационные отчисления, относимые на сторонних потребителей, в размере 9 320,0 тыс. руб. на основании представленной инвестиционной программы.

Необходимо отметить, что амортизационные отчисления должны полностью использоваться на восстановление объектов основных средств. В случае если по

итогах расчетного периода регулирования будет выявлено нецелевое использование Предприятием средств амортизации, экспертами будет принято решение об исключении этих расходов из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий расчетный период регулирования

5.3.2. Статья «Энергия на хозяйственные нужды»

Расходы на оплату тепловой и электрической энергии приняты экспертами исходя из суммы фактических расходов Предприятия за 2014 год (2 693,9 тыс. руб. и 2 858,0 тыс. руб., соответственно), с учетом индекса цен производителей по отрасли «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды», утвержденного Минэкономразвития России на 2015 и 2016 годы в размере 105,8% и 107,8%, соответственно.

Таким образом, расходы на тепловую энергию по расчету экспертов составят 3 072,5 тыс. руб., на электрическую энергию – 3 259,6 тыс. руб. Расходы по статье «Энергия», по расчету экспертов, составляют 6 332,1 тыс. руб., в том числе на сторонних потребителей (33,38%) – 2 113,7 тыс. руб.

5.3.3. Статья «Аренда»

Предприятие предлагает включить расходы на аренду в размере 6 515,0 тыс. руб., в том числе на сторонних потребителей – 1 858,8 тыс. руб.

В качестве обоснования заявленных расходов Предприятием представлены расчет арендной платы, договор аренды с ОАО «АУЭС» от 01.07.2011 г. № 1335-11 и дополнительные соглашения.

Согласно расчету Предприятия арендная плата включает в себя амортизацию и расходы на уплату налога на имущество.

В соответствии с представленным дополнительным соглашением № 5 от 10 июля 2015 года из перечня арендуемого имущества исключены три объекта.

На основе проведенного анализа обосновывающих материалов эксперты считают возможным принять расходы в размере 5 521,7 тыс. руб., в том числе на сторонних потребителей (33,38%) – 1 843,1 тыс. руб.

5.3.4. Статья «Аренда земли»

Предприятие предлагает включить расходы на аренду земельных участков в размере 1 857,2 тыс. руб., в том числе на сторонних потребителей – 529,9 тыс. руб.

Предприятием представлен расчет, договоры аренды, оборотно-сальдовая ведомость за январь 2015 года. На основании условия о ежегодном увеличении арендной платы на индекс инфляции, прописанном в договорах аренды, сумма арендной платы на 2016 год определена Предприятием на основании ставок аренды на 2015 год с учетом индекса 104,5%.

Эксперты считают возможным принять расходы на аренду на основании ставок аренды на 2015 год с учетом индекса потребительских цен, утвержденного Минэкономразвития России на 2016 год, в размере 107,4%. Расходы составят 1 908,8 тыс. руб., в том числе на сторонних потребителей (33,38%) – 637,2 тыс. руб.

5.3.5. Прибыль на развитие производства

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении. Инвестиционная программа утверждена приказом министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области от

15 августа 2014 года № 72-мр на период 2015 – 2019 гг. Источник финансирования «Прибыль» на 2016 год утвержден в размере 6 130,0 тыс. руб. Указанная сумма принята экспертами в состав валовой прибыли.

5.3.6. Налоги

5.3.6.1. Согласно ст. 58.2 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в 2016 году размер страховых взносов составит 30% от фонда оплаты труда. Размер отчислений в Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составляет для Предприятия 0,2% от фонда оплаты труда.

Таким образом, сумма отчислений на социальные нужды с учетом корректировки расходов по статье «Затраты на оплату труда» составит с учетом доли, приходящейся на сторонних потребителей (33,38%), 399,9 тыс. руб.

5.3.6.2. Сумма налога на прибыль рассчитана экспертами Службы в размере 1 532,5 тыс. руб. исходя из суммы налогооблагаемой прибыли, рассчитанной на 2016 год, и ставки налога - 20%.

5.3.6.3. Налог на имущество принят в размере 1 950,4 тыс. руб. исходя из среднегодовой стоимости имущества, относящегося к деятельности по передаче электрической энергии, рассчитанной на 2016 год, и ставок налога по группам имущества с учетом доли, приходящейся на сторонних потребителей (33,38%).

На основании вышеизложенного, неподконтрольные расходы Предприятия, относимые на сторонних потребителей, учтенные в составе НВВ на 2016 год, составят 23 926,8 тыс. руб.

5.4. Определение величины выпадающих расходов

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования, в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Предприятие заявляет выпадающие расходы в размере 18 999,6 тыс. руб., в том числе:

- энергия – 98,3 тыс. руб.;
- амортизация – 10 356,5 тыс. руб.;
- налог на имущество – 1 107,2 тыс. руб.;
- за счет снижения полезного отпуска – 2 987,0 тыс. руб.;
- на оплату потерь – 1 900,5 тыс. руб.;
- выпадающие расходы 2013 года, не учтенные на 2015 год – 2 550,1 тыс.

руб.

На основании представленных обосновывающих материалов с учетом фактически сложившейся доли электрической энергии, передаваемой сторонним потребителям (32,43%), эксперты считают экономически обоснованными выпадающие расходы в размере 7 930,3 тыс. руб., в том числе:

- энергия – 98,3 тыс. руб.;
- амортизация – 0,0 тыс. руб.;
- налог на имущество – 588,9 тыс. руб.;
- за счет снижения полезного отпуска – 2 986,9 тыс. руб.;
- на оплату потерь – 1 706,0 тыс. руб.;
- выпадающие расходы 2013 года, не учтенные на 2015 год – 2 550,1 тыс. руб.

5.5. Расчет расходов на компенсацию технологических потерь электрической энергии

В целях соблюдения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденных ФАС России на 2016 год, эксперты предлагают учесть при определении расходов на оплату потерь электрической энергии в сетях цену продажи электрической энергии гарантирующими поставщиками Иркутской области территориальным сетевым организациям для компенсации потерь в размере 1 255,548 руб./МВт.ч.

Таким образом, с учетом объема потерь электрической энергии в сетях (14,1702 млн. кВт.ч.) эксперты предлагают принять расходы на оплату потерь электрической энергии в сетях в размере 17 617,0 тыс. руб.

6. Определение необходимой валовой выручки, среднеотпускного тарифа на электрическую энергию

На основании проведенной экспертизы материалов, представленных Предприятием к регулированию, эксперты считают экономически обоснованным размер необходимой валовой выручки в сумме 80 548,2 тыс. руб., в том числе расходы на содержание электрических сетей – 62 931,2 тыс. руб. (подконтрольные расходы – 31 074,1 тыс. руб., неподконтрольные расходы – 23 926,8 тыс. руб., выпадающие расходы – 7 930,3 тыс. руб.), расходы на оплату технологического расхода (потерь) – 17 617,0 тыс. руб.

Среднеотпускной тариф на услугу по передаче электрической энергии, оказываемую АО «Ангарская нефтехимическая компания» составит 0,17301 руб./кВт.ч.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 20-э/2, расчет индивидуальных тарифов предусматривает определение двух ставок:

- ставки на содержание электрических сетей в расчете на МВА (МВт) суммарной присоединенной (заявленной) мощности без разбивки по напряжениям;
- ставки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу в расчете на МВт.ч без разбивки по напряжениям.

По расчету экспертов Службы ставка на содержание электрических сетей составит 84 539,95 руб./МВт в месяц, ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии составит 37,84 руб./МВт.ч.

В соответствии с пунктом 11(1) Основ ценообразования регулируемые цены (тарифы) устанавливаются с календарной разбивкой исходя из не превышения величины цен (тарифов) в первом полугодии очередного годового периода

регулирования над величиной соответствующих цен (тарифов) во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Учитывая вышеизложенное, а также полезный отпуск электрической энергии Предприятия в первом (251,1552 млн. кВт.ч.) и втором (214,4140 млн. кВт.ч.) полугодиях 2016 года, заявленную мощность в размере 62,0330 МВт, тарифы на услуги по передаче электрической энергии составят:

с 1 января 2016 года:

одноставочный тариф – 0,15227 руб /кВт.ч.;

двухставочный тариф:

- ставка на содержание электрических сетей – 82 359,30 руб./МВт в месяц;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) – 30,22 руб./МВт.ч.

с 1 июля 2016 года:

одноставочный тариф – 0,19730 руб /кВт.ч.;

двухставочный тариф:

- ставка на содержание электрических сетей – 86 720,62 руб./МВт в месяц;

- ставка на оплату технологического расхода (потерь) – 46,76 руб./МВт.ч.

Ответственный за подготовку
экспертного заключения

А.А. Подрезова

Эксперт

И.Ф. Кузихина

Эксперт

Н.О. Мотовилова